

Ao
Ministério Público do Estado de Minas Gerais
Procuradoria-Geral de Justiça

At. Pregoeiro Rodrigo Augusto dos Santos Silva

REF. PROCESSO SIAD: Nº 42/2021

JUSTIFICATIVA DE EXEQUIBILIDADE

KEPLER VIAGENS, EVENTOS E TURISMO EIRELI-ME, pessoa jurídica de direito privado, inscrita no CNPJ sob o nº 07.132.995/0001-93, sediada à Avenida Afonso Pena, nº 3.355, Loja 2/sbl, Bairro Serra, Belo Horizonte/MG, CEP 30.130-008, vem, através desta, apresentar a este pregoeiro os esclarecimentos com relação à exequibilidade da Proposta apresentada conforme os argumentos abaixo:

A KEPLER VIAGENS participou do Pregão PROCESSO SIAD: Nº 42/2021 nesta data e apresentou proposta de agenciamento no valor de Taxa Zero.

Primeiramente ressaltamos que a agência tem participado de outros pregões com objeto semelhante e a Taxa Zero já é comum, inclusive já formalmente aceita e até permitida nos editais. (anexamos um edital publicado recentemente para exemplificar este argumento).

Diante deste fato ao retirarmos o edital, após sua publicação, a Kepler Viagens avaliou e traçou um Plano de trabalho com sua equipe, analisado cautelosamente e responsavelmente, considerando o melhor custo/benefício com o objetivo de atingir o valor disputado.

É importante esclarecer que a **Kepler Viagens** é uma empresa que atua no mercado de agenciamento de turismo há mais de 06 anos e sua equipe de profissionais é composta de funcionários com mais de 11 anos de experiência. É também detentora de Contratos sólidos com a Administração Pública executados dentro das normas e prazos contratuais com zelo e idoneidade. A Requerente, além de devidamente qualificada, também apresentou todos os

documentos que comprovam sua idoneidade administrativa, balanços, atestados de qualificação e certidões, inclusive, V. Sas. poderão observar a evolução do seu patrimônio e a estabilidade financeira da agência.

Feita essas breves considerações, destaca-se o mérito da oportunidade da Justificativa da Exequibilidade da Proposta, argumentando que é importante atentarmos para o fato de que todo o processo do presente PREGÃO é “a seleção da proposta mais vantajosa”, e nessa condição não há o que questionar, pois a Kepler Viagens apresentou a menor taxa para executar o contrato.

Importante se faz ressaltar que a proposta da Requerente com margem de lucro pequena ou até mesmo inexistente não conduz, necessariamente, à inexecutabilidade, pois tal fato depende da estratégia comercial da empresa.

Esta estratégia comercial, política da empresa para o caso em foco, tem uma Proposta de preços agressiva, relegando a segundo plano o retorno do investimento imediato considerado para o contrato por motivos bem justificados.

As motivações para perseguir o sucesso em uma concorrência de preços em detrimento da remuneração variam. A empresa pode estar interessada por sinergia com suas atuais atividades; pode haver interesse em quebrar barreiras impostas pelos concorrentes no mercado, pode haver interesse em incrementar o seu portfólio, pode haver interesse na formação de um novo fluxo de caixa advindo do contrato e outros, enfim, todos esses fatores agregam lucro para a empresa e, desse modo, é possível que a empresa atue sem margem de lucro em sua Proposta sem que a mesma seja inviável. Ainda mais que, repita-se, trabalhar com margem de lucro reduzida não possui vedação legal e nem à inexecução da Proposta.

Neste sentido, a proposta apresentada pela Requerente não está, a princípio, pautada na margem de lucro **só deste Contrato específico**, nosso objetivo é agregar clientes para aumentar nossos incentivos. Nossa estrutura atual conta com pessoal qualificado e suficiente para atender ao atual contrato, sem necessidade de aumentar qualquer contratação ou despesa extra para executá-lo com qualidade e presteza, o que já reduz muito os custos das operações.

Ressaltamos ainda que a formação do preço de um serviço não pode ser composto apenas pelos insumos, impostos e margem de lucro, mas também, devem pleitear outras variáveis que podem resultar em lucratividade: tais como consolidação no mercado tão competitivo, projeção da demanda de outros serviços que podemos agregar, readequação de preços junto a outros clientes, credibilidade junto aos fornecedores.

Ao ensejo, apresentamos 04 contratos que executamos cujo objeto é similar ao licitado e a Taxa de agenciamento ou preço dos serviços com taxas irrisórias e até mesmo igual a ZERO e foram cumprido à risca, com zelo e lisura:

1) PRODEMGE: Companhia de Tecnologia da Informação do Estado de Minas Gerais

Contrato: 791/16

Objeto contratual: “prestação, sob demanda, de serviços de hospedagem”

Início e término do contrato: 02/05/2016 a 01/05/2019

Valor do contrato: R\$ 65.226,00

Preço do serviço (Taxa de Agenciamento) = Zero

2) SEE – Secretaria de Estado da Fazenda

Contrato: 9053716

Objeto: Prestação, sob demanda, de serviços de hospedagem individuais, grupos de servidores e colaboradores eventuais da Secretaria de Estado de Educação de Minas Gerais, também denominados “pacotes” e de serviços de hospedagem com reserva de salas e infraestrutura para eventos ou treinamentos.

Início e Término: 31/03/2016 a 30/03/2021

Valor do contrato : R\$ 10.047.064,00

Preço dos Serviços: para conseguirmos a primeira RENOVAÇÃO tivemos que abaixar a Taxa de Agenciamento aproximadamente 37% de R\$ 29,70 para R\$ 11,00 E posteriormente foi renovado com desconto de mais 33,63% . Taxa atual = R\$ 3,70.

3) CEFET - Centro Federal de Educação Tecnológica de Minas Gerais

Contrato: nº 069/2018

Objeto: Serviços de hospedagens

Início e Término: Outubro de 2018 a Outubro de 2019

Valor do contrato: R\$ 27.534,00

Taxa de Agenciamento: R\$ 0,00

4) TJMG – TRIBUNAL DE JUSTIÇA DE MINAS GERAIS

Contrato: Nº 137/2019

Objeto: Prestação de Serviços de hospedagem

Início e Término: 2019 a 2021

Valor do Contrato: R\$ 185.036,42

Taxa de Agenciamento: R\$ 0,01

No caso em foco vale frisar que a **taxa ofertada** é praticada hoje nos contratos de agenciamento de viagens (aéreas e hospedagens individuais ou grupos) pois as grandes redes hoteleiras e também os médios e pequenos empreendimentos hoteleiros, já sabendo que as grandes empresas e os órgãos públicos não contratam diretamente e sim através de agências de viagens oferecem tarifários especiais dependendo da quantidade e do tipo de hospedagens. Com isto as agências conseguem, de acordo com a demanda do cliente, uma redução significativa nas tarifas e também bonificações por cumprimento de metas e produtividade.

As grandes redes hoteleiras também criaram metas mensais para pagarem Incentivos. Quanto mais a agência vende mais incentivos ela ganha. Isto já ocorre junto as Companhias Aérea e Locadoras de Veículos também. Além de metas para a agências elas ainda pagam incentivos para os emissores.

Importante ser considerado que esses exemplos podem traduzir ganhos indiretos atuais para empresa ou mesmo ganho futuro e demonstra a possibilidade da empresa atuar com margem de lucro mínima em propostas sem que a mesma seja inviável e inexecutável.

Como é de conhecimento deste Pregoeiro a KEPLER VIAGENS, EVENTOS E TURISMO já atende o Ministério Público de Minas Gerais há mais de 4 anos e vem ao longo dos contratos, honrando seus compromissos e demonstrando boa estrutura operacional, sempre buscando um atendimento eficaz e a satisfação da Agência. Como exemplo podemos

citar o último termo aditivo do contrato **CT Nº 022/2016** com este órgão se encerrará em 08/05/2021, não sendo possível mais nenhuma prorrogação já que foi utilizado todas as possíveis conforme a lei de licitações.

Para a execução do presente contrato, a KEPLER VIAGENS, repita-se, possui experiência, estrutura, condições econômicas e técnicas, patrimônio e quadro de pessoal adequados à realização dos serviços propostos, nada havendo que possa corroborar para a inviabilidade de nossa proposta.

Frisamos que para executarmos este contrato não será necessário nenhuma contratação extra ou outras despesas operacionais. E, ao ensejo, não bastasse a atual experiência exitosa em contratos administrativos em tudo semelhantes ao que ora se propõe, é inegável que a licitante dispõe de uma boa situação financeira, isto é, comprovadamente possui recursos suficientes à satisfatória execução do objeto licitado, não havendo quaisquer riscos de paralisações indevidas, suspensão dos serviços ou outras intercorrências do tipo.

Com efeito, o Balanço Patrimonial apresentado no pregão demonstra que a Recorrente desfruta de higidez econômica e estável saúde financeira, quadro a evidenciar que são plenas as suas condições para executar, de forma adequada e eficiente, os serviços a serem contratados perante esta Administração.

Demais disto, os Atestados de Capacidade Técnica enviados e os contratos atuais firmados confirmam se tratar de empresa com inegável expertise na área, detentora de quadro de pessoal altamente qualificado, já tendo prestado serviços semelhantes a diversos órgãos e empresas ao longo dos últimos anos, sempre de forma idônea.

Neste mercado tão disputado a formação de preço é um dos fatores mais importante para uma empresa sobreviver e crescer. Destacamos aqui que uma margem saudável nem sempre é uma margem elevada e é buscando boas alternativas que a Kepler Viagens tem crescido no mercado conforme faz prova a sua evolução patrimonial sem precisar onerar uma prestação de serviço de qualidade.

Qualquer pesquisa nos portais de compras poderá comprovar que as taxas de prestação de serviços apresentada pela Requerente, estão sim de acordo com o praticado no mercado e que, inclusive, há vários contratos vigentes com taxa zero.

Recentemente, ao confrontar o tema em sede de representação relativa a pregão eletrônico para a contratação de serviços contínuos de limpeza, o Plenário da Corte de Contas concluiu que a proposta de licitante com margem de lucro mínima ou sem margem de lucro não conduz, necessariamente, à inexecutabilidade. Veja-se trecho extraído do Acórdão nº 3.092/14, Plenário:

“REPRESENTAÇÃO. DESCLASSIFICAÇÃO DE PROPOSTA POR CRITÉRIO NÃO PREVISTO NO EDITAL. PROCEDÊNCIA. ASSINATURA DE PRAZO PARA ANULAÇÃO DO ATO. POSSIBILIDADE DE RETOMADA DO CERTAME. CIÊNCIA DE OUTRAS IMPROPRIEDADES. ARQUIVAMENTO.

1. Não há vedação legal à atuação, por parte de empresas contratadas pela Administração Pública Federal, sem margem de lucro ou com margem de lucro mínima, pois tal fato depende da estratégia comercial da empresa e não conduz, necessariamente, à inexecução da proposta (Acórdão 325/2007-TCU-Plenário).

2. A desclassificação de proposta por inexecutabilidade deve ser objetivamente demonstrada, a partir de critérios previamente publicados (Acórdãos 2.528/2012 e 1.092/2013, ambos do Plenário)(...)VOTO

Concluindo, a meta da KEPLER agora é firmar cada vez mais contratos com a Administração Pública e Privada para aumentar sua lucratividade através de incentivos junto aos fornecedores, sempre priorizando a garantia do cumprimento de suas obrigações para com os seus parceiros, respeitando a rigor, todas as obrigações contratuais.

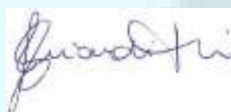
Enfim, não se trata de empresa “aventureira”, ou que lança ofertas no inescusável intuito de comprometer a competição. Ao reverso, a oferta apresentada encontra-se embasada em anos de experiência na área e conhecimento profundo dos preços praticados no mercado,

donde se pode asseverar, sem maiores percalços, que se trata, certamente, da proposta mais vantajosa para este órgão.

Assim sendo acreditamos demonstrar, por sua experiência e qualificação técnico-financeira, que temos plenas condições de executar o objeto de forma eficiente e adequada e que, ademais, a proposta é idônea e condizente com os serviços propostos, requer, seja considerada por este pregoeiro a exequibilidade da nossa Proposta Comercial com a sua aprovação e homologação

Atenciosamente,

Belo Horizonte, 03 de Maio de 2021.



Jaqueline Girardi Reis
Diretora
CPF nº 49736477649

DOCUMENTOS ANEXOS:

- 1) EDITAL DA EMPRESA SESCOOP/MG – permitindo taxa zero para objeto semelhante
- 2) Contratos Assinados: TJMG , MPMG/PGJ, SEE